



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Directivă a Consiliului de stabilire a unor norme pentru prevenirea utilizării abuzive în scopuri fiscale a entităților fictive și de modificare a Directivei 2011/16/UE COM(2021) 565 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/168/13.04.2022,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Consiliului de de stabilire a unor norme pentru prevenirea utilizării abuzive în scopuri fiscale a entităților fictive și de modificare a Directivei 2011/16/UE - COM(2021) 565 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) consideră că

- a) propunerea vizează stabilirea, la nivelul Uniunii Europene, a unui cadru comun pentru combaterea utilizării entităților juridice fără substanță economică sau cu foarte puțină substanță economică (societăți fictive - tip „SHELL”) în structurile de planificare fiscală agresivă care urmăresc obținerea de avantaje fiscale;
- b) propunerea de directiva prevede stabilirea de indicatori privind substanța minimă pentru întreprinderile din statele membre și de norme privind tratamentul fiscal al întreprinderilor care nu îndeplinesc acești indicatori și urmărește reducerea pierderilor de venituri fiscale prin evitarea plății obligațiilor fiscale și evaziune fiscală prin utilizarea entităților fictive în UE. În plus, propunerea va permite statelor membre să descrie și să cuantifice cu exactitate amploarea abuzurilor fiscale ale entităților fictive în Uniunea Europeană;
- c) propunerea este coerentă și complementară cu politicile Uniunii în ceea ce privește transparența informațiilor privind beneficiarii reali

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din aprilie 2022, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Florin-Vasile CÎȚU**

București, aprilie 2022

Nr.

XXVU/204/13.04.2022



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

La

Propunere de Directivă a Consiliului de stabilire a unor norme pentru prevenirea utilizării abuzive în scopuri fiscale a entităților fictive și de modificare a Directivei 2011/16/UE

COM (2021) 565 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Directivă a Consiliului de stabilire a unor norme pentru prevenirea utilizării abuzive în scopuri fiscale a entităților fictive și de modificare a Directivei 2011/16/UE – COM (2021) 565 final.**

La lucrările comisiei din data de **13 aprilie 2022**, au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital nu au avut observații.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și Ministerul Finanțelor și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Descrierea propunerii

Prezenta propunere de directivă face parte din strategia centrală a UE privind impozitarea directă a societăților, având scopul de a garanta că toată lumea plătește ceea ce datorează. Documentul vine în continuarea Comunicării Comisiei privind impozitarea întreprinderilor pentru secolul XXI în ceea ce privește crearea unui sistem solid, eficient și echitabil de impozitare a întreprinderilor în UE și reflectă una dintre inițiativele de politică avute în vedere în respectiva comunicare. Ca atare, aceasta completează o

serie de alte inițiative de politică promovate de Comisie în paralel, pe termen scurt și lung. Printre acestea se numără o propunere de directivă privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare pentru grupurile multinaționale din Uniune.

Propunerea, care urmărește să descurajeze utilizarea în scopuri fiscale a entităților fictive stabilite în Uniune, are un domeniu de aplicare mai larg decât Directiva privind un nivel minim de impozitare, deoarece include toate entitățile și construcțiile juridice care își au domiciliul fiscal în Uniune, fără niciun prag bazat pe venituri. De asemenea, cadrul juridic privind nivelul minim de impozitare se aplică numai grupurilor de întreprinderi multinaționale și grupurilor naționale de mari dimensiuni cu venituri cumulate care depășesc 750 de milioane EUR. Aceste grupuri intră și sub incidența prezentei directive. Acest lucru se datorează faptului că cele două inițiative au scopuri diferite.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- legislația în domeniul impozitării directe intră sub incidența articolului 115 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Această clauză stipulează că măsurile legislative de apropiere adoptate în temeiul respectivului articol iau forma legală a directivei;
- **prezenta propunere respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**

- propunerea vizează stabilirea, la nivelul Uniunii Europene, a unui cadru comun pentru combaterea utilizării entităților juridice fără substanță economică sau cu foarte puțină substanță economică (societăți fictive - tip „SHELL”) în structurile de planificare fiscală agresivă care urmăresc obținerea de avantaje fiscale;
- propunerea de directivă prevede stabilirea de indicatori privind substanța minimă pentru întreprinderile din statele membre și de norme privind tratamentul fiscal al întreprinderilor care nu îndeplinesc acești indicatori și urmărește reducerea pierderilor de venituri fiscale prin evitarea plății obligațiilor fiscale și evaziune fiscală prin utilizarea entităților fictive în UE. În plus, propunerea va permite statelor membre să descrie și să cuantifice cu exactitate amploarea abuzurilor fiscale ale entităților fictive în Uniunea Europeană;

- propunerea este coerentă și complementară cu politicile Uniunii în ceea ce privește transparența informațiilor privind beneficiarii reali.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **RAPORT la COM (2021) 565**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,
Senator Angel Trușar

SECRETAR
Senator Raluca Rusu

Întocmit: Raluca Rusu, consilier parlamentar